



AVIZ

referitor la proiectul de Lege privind transmiterea fără plată a unui imobil, clădire și teren, din proprietatea Băncii Naționale a României în proprietatea publică a statului și administrarea Curții de Conturi a României

Analizând proiectul de Lege privind transmiterea fără plată a unui imobil, clădire și teren, din proprietatea Băncii Naționale a României în proprietatea publică a statului și administrarea Curții de Conturi a României, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.46 din 23.03.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de lege are ca obiect aprobarea transmiterii fără plată a unui imobil, monument istoric, având datele de identificare prevăzute în anexa la prezentul proiect, din proprietatea Băncii Naționale a României în proprietatea publică a statului și administrarea Curții de Conturi a României.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În conformitate cu prevederile art.1 din Legea nr.312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României, **banca centrală a României are personalitate juridică și este o instituție publică independentă.**

Având personalitate juridică, Banca Națională a României se bucură de capacitate de exercițiu și, prin urmare, potrivit prevederilor art.35 din Decretul nr.31/1954 privitor la persoanele fizice și persoanele juridice, poate dobândi și exercita drepturi și își poate asuma și executa obligații prin încheierea de acte juridice, de către organul său de conducere, **inclusiv acte de donație către stat.**

3. Potrivit dispozițiilor cuprinse în art.7 din Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, dreptul de proprietate publică se dobândește:

a) *pe cale naturală;*

b) *prin achiziții publice efectuate în condițiile legii;*

c) *prin expropriere pentru cauză de utilitate publică;*

d) ***prin acte de donație sau legate acceptate de Guvern, de consiliul județean sau de consiliul local, după caz, dacă bunul în cauză intră în domeniul public;***

e) *prin trecerea unor bunuri din domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale în domeniul public al acestora, pentru cauză de utilitate publică;*

f) *prin alte moduri prevăzute de lege.*

Din cuprinsul proiectului de lege reiese că imobilul în cauză se află, în prezent, **în proprietatea Băncii Naționale a României** și se dorește a fi transmis în proprietatea publică a statului, urmând a deveni incidente, drept consecință, prevederile **art.7 lit.c) sau d)** din Legea nr.213/1998.

Analizând situația dată, observăm ca aceasta nu se încadrează în prevederile art.7 lit.c) referitoare la trecerea unor bunuri în proprietatea publică prin expropriere pentru cauză de utilitate publică, ci în cele cuprinse la **lit.d)** a aceluiași articol, referitoare la dobândirea dreptului de proprietate publică prin ***acte de donație sau legate acceptate de Guvern, de consiliul județean sau de consiliul local, după caz, dacă bunul în cauză intră în domeniul public.***

Transmiterea, ca act de voință al proprietarului actual (BNR), fie ea cu titlu oneros sau gratuit, nu poate califica, în mod automat (*per se*), imobilul transmis ca fiind proprietate publică sau privată a statului, această calificare urmând a fi stabilită *ex post*, conform Legii nr.213/1998.

4. În Expunerea de motive se arată că într-o ședință a Consiliului de Administrație al Băncii Naționale a României s-a aprobat trecerea imobilului situat în județul Harghita, care face obiectul prezentului proiect, din proprietatea Băncii Naționale a României în proprietatea publică a statului și administrarea Curții de Conturi a României.

Cu toate acestea, în expunerea de motive, nu se precizează care va fi modalitatea juridică efectivă de transmitere a bunului în domeniul public al statului.

Totodată, este necesară disocierea celor două aspecte la care se referă art.1 din proiect.

În primul rând, pentru ca trecerea fără plată a unui imobil proprietate privată în proprietatea statului să nu poată fi calificată drept expropriere și neexistând nici un schimb de imobile, **trebuie să se evidențieze actul de voință al transmitătorului (BNR).**

În al doilea rând, prin actul de voință al transmitătorului (BNR), bunul trece în proprietatea statului, **fără ca BNR să poată specifica dacă aceasta este proprietate publică sau privată**, întrucât o va face, ulterior, statul, numai el putând decide în acest sens, conform legii.


5. În considerarea celor expuse anterior, pentru evidențierea celor două momente și acte juridice distincte (actul de transmitere din proprietatea BNR și actul de calificare/încadrare în domeniul public), propunem reformularea enunțului art.1, după cum urmează:

„Art.1.- (1) Se aprobă trecerea în proprietatea statului a imobilului monument istoric, având datele de identificare prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta lege, transmis fără plată de către Banca Națională a României, din proprietatea acesteia.

(2) Imobilul prevăzut la alin.(1) intră în domeniul public al statului și se atribuie în administrarea Curții de Conturi a României, pentru a fi folosit de Camera de Conturi a Județului Harghita, cu obligația de a-l proteja conform prevederilor Legii nr.422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările ulterioare.”

6. La art.2, pentru a conferi precizie redactării, propunem următorul text:

„Art.2. - Predarea-preluarea imobilului prevăzut la art.1 alin.(1) se face prin protocol încheiat între transmitător - Banca Națională a României - și dobânditor - statul român -, în termen de 10 zile de la data încetării contractelor de închiriere privind imobilul în cauză”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.322/29.03.2010